|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH HÀ NAM**  Số: /BC-UBND | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** *Hà Nam, ngày tháng năm 2025* |

**DỰ THẢO**

**BÁO CÁO**

**Đánh giá tác động chính sách của Nghị quyết quy định**

**nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí**

**trên địa bàn tỉnh Hà Nam**

**I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ CHÍNH SÁCH CẦN GIẢI QUYẾT**

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Trong quá trình rà soát văn bản quy phạm pháp luật hiện nay cho thấy một số nội dung như sau:

***Thứ nhất***, tại Điều 57 Luật Báo chí số 103/2016/QH 13 ngày 05/4/2016 quy định: “*Cơ quan báo chí, nhà báo, tổ chức và công dân có thành tích và cống hiến trong hoạt động báo chí được khen thưởng theo quy định của pháp luật về thi đua, khen thưởng*”.

Việc ban hành quy định mức thưởng cho các giải Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 81 Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2022/QH15 ngày 15/6/2022: “ *1. Ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Luật này, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền có thể thực hiện các hình thức khen thưởng khác nhằm động viên đối với cá nhân, tập thể có thành tích để kịp thời nêu gương trong lao động, sản xuất, công tác và động viên phong trào thi đua, phù hợp với các nguyên tắc do Luật này quy định*”.

Tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015 quy định Hội đồng nhân dân tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn như sau: “*h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*.

Theo đó, các giải Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam là giải thưởng quan trọng nhằm động viên, cổ vũ phong trào thi đua lao động sáng tạo của những người làm báo; phát hiện, bồi dưỡng những tài năng báo chí trong và ngoài tỉnh nhưng nằm ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại Điều 9 Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2022/QH15 ngày 15/6/2022. Đồng thời, nguồn kinh phí thực hiện lấy từ ngân sách tỉnh. Vì vậy, việc quy định nội dung chi và mức chi các giải Báo chí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh.

***Thứ hai***, căn cứ theo quy định tại Khoản 2 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: “*Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Do đó, việc quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam phải được thực hiện theo trình tự ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn.

***Thứ ba***, căn cứ quy định tại Khoản 4, Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015 và Điều 6 Thông tư số 62/2020/TT-BTC ngày 22/6/2020 của Bộ Tài chính hướng dẫn kiểm soát, thanh toán các khoản chi thường xuyên từ ngân sách nhà nước qua Kho bạc nhà nước: “*Các khoản chi ngân sách chỉ được thực hiện khi có dự toán được cấp có thẩm quyền giao và phải bảo đảm đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định*”.

Để phù hợp với tinh thần Nghị quyết số 27-NQ/TW của Hội nghị Trung ương 7 (khóa XII) về thực hiện cải cách tiền lương, theo đó không xây dựng mức lương cơ sở, do đó, cần có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cụ thể về mức chi các giải thưởng Báo chí là thực sự cần thiết, phù hợp với quy định pháp luật hiện hành, nhằm đảm bảo việc tổ chức tốt các giải Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

Từ những lí do trên cần thiết phải ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam để đảm bảo tính thống nhất, phù hợp với quy định và tình hình thực tế; tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị có liên quan trong việc lập dự toán, thanh quyết toán kinh phí tổ chức các giải Báo chí trên địa bàn tỉnh.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

- Mục tiêu tổng thể: Quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

- Mục tiêu cụ thể: Kịp thời quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam phù hợp với quy định của pháp luật. Tạo phong trào thi đua trong đội ngũ những người làm báo trên địa bàn tỉnh; từng bước nâng cao chất lượng các tác phẩm báo chí; đáp ứng nhu cầu của Nhân dân, góp phần nâng cao dân trí, định hướng tư tưởng, ổn định xã hội và xây dựng, phát triển sự nghiệp báo chí trên địa bàn tỉnh. Tạo động lực để các nhà báo phát huy tính sáng tạo, nêu cao tinh thần trách nhiệm trước xã hội.

**II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Nội dung chính sách: Quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam**

**1. Xác định vấn đề bất cập**

Trước sự phát triển và lớn mạnh không ngừng của hoạt động báo chí nói chung, đội ngũ những người làm báo tỉnh Hà Nam nói riêng, với những đóng góp tích cực vào sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, việc tổ chức các giải Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam là hết sức cần thiết. Các giải báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam là các giải thưởng được trao cho các tác giả, nhóm tác giả có tác phẩm báo chí xuất sắc, đạt hiệu quả xã hội to lớn, đóng góp tích cực trên tất cả các lĩnh vực kinh tế - xã hội, quốc phòng và an ninh của tỉnh; ghi nhận và tôn vinh những đóng góp xuất sắc của các tập thể, cá nhân trong xây dựng và phát triển sự nghiệp báo chí của tỉnh; là nguồn lực để tuyển chọn các tác phẩm xuất sắc dự thi Giải Báo chí Quốc gia.

Các giải Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam là giải thưởng quan trọng nhằm động viên, cổ vũ phong trào thi đua lao động sáng tạo của những người làm báo; phát hiện, bồi dưỡng những tài năng báo chí trong và ngoài tỉnh nhưng nằm ngoài các hình thức khen thưởng được quy định tại khoản 1 Điều 81 Luật Thi đua, khen thưởng số 06/2022/QH15 ngày 15/6/2022. Đồng thời, nguồn kinh phí thực hiện lấy từ ngân sách tỉnh. Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước 2015 thì quy định mức chi các giải thưởng Báo chí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Tuy nhiên, hiện nay, Hội đồng nhân dân tỉnh chưa ban hành quy định về nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam. Đây là vấn đề bất cập, cần phải xây dựng chính sách quy định về nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

**2. Đề xuất giải pháp thực hiện**

a) Giải pháp 1: Không ban hành chính sách quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

b) Giải pháp 2: Ban hành chính sách quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

Cụ thể:

- Giải Báo chí do Hội Nhà báo tỉnh Hà Nam tổ chức:

Mỗi thể loại báo chí được xét tặng 01 giải A, 02 giải B, 03 giải C và 03 giải khuyến khích.

+ Giải A: Tối đa 20.000.000đ/giải

+ Giải B: Tối đa 15.000.000đ/giải

+ Giải C: Tối đa 10.000.000đ/giải

+ Giải Khuyến khích: Tối đa 5.000.000đ/giải

- Các giải thưởng báo chí khác:

Mỗi thể loại báo chí được xét tặng 01 giải A, 02 giải B, 03 giải C và 03 giải khuyến khích.

+ Giải A: Tối đa 10.000.000đ/giải.

+ Giải B: Tối đa 5.000.000đ/giải

+ Giải C: Tối đa 3.000.000đ/giải

+ Giải Khuyến khích: Tối đa 2.000.000đ/giải

**3. Đánh giá tác động của giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan**

a) Giải pháp 1: Không ban hành chính sách quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam

- Tác động về kinh tế: Nếu không ban hành chính sách quy định nội dung chi và mức chi giải thưởng cụ thể đối với các tác giả, nhóm tác giả đạt các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam thì sẽ không làm giảm ngân sách nhà nước.

- Tác động về xã hội: Do không ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng cụ thể đối các tác giả, nhóm tác giả đạt các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam nên việc tổ chức các giải và trao tiền thưởng có thể sẽ gặp khó khăn, vướng mắc về mặt pháp lý. Điều này tạo nên sự khó khăn với các đơn vị tổ chức các giải báo chí tỉnh, ảnh hưởng đến tâm lý và chưa phù hợp với nguyện vọng của phần lớn nhà báo, phóng viên, cộng tác viên cơ quan báo chí trong và ngoài tỉnh.

- Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về kinh tế, xã hội liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

- Tác động của thủ tục hành chính: Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Giải pháp này không làm thay đổi hệ thống pháp luật hiện hành. Tuy nhiên, việc tổ chức các giải và trao tiền thưởng cho các tác giả, nhóm tác giả đạt các giải thưởng báo chí tỉnh Hà Nam sẽ gặp khó khăn do các vướng mắc về pháp lý.

b) Giải pháp 2: Ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam

- Tác động về kinh tế: Việc quy định nội dung chi và mức chi giải thưởng đối với các tác giả, nhóm tác giả đạt các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam được xây dựng phù hợp với tình hình thực tế và khả năng ngân sách, dự toán được cấp có thẩm quyền giao hằng năm cho các cơ quan, đơn vị, mức chi giải thưởng đã có tham khảo tại một số tỉnh lân cận có điều kiện tương đương Hà Nam. Chính sách được ban hành sẽ làm căn cứ cho các cấp có thẩm quyền lập dự toán hàng năm, tạo sự ổn định cho ngân sách nhà nước, tạo thuận lợi trong việc chi trả tiền thưởng đối với các tác giả, nhóm tác giả đạt các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

- Tác động về xã hội: Giải pháp này sẽ đảm bảo quyền lợi cho các tác giả, nhóm tác giả đạt các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam khi nhận được mức chi giải thưởng tương đương với mặt bằng chung một số tỉnh lân cận; tạo sự công bằng khi trao thưởng. Từ đó, có tác dụng to lớn trong việc động viên, khuyến khích đối với các tác giả, nhóm tác giả đạt các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam; nâng cao đời sống vật chất, tinh thần; đáp ứng nguyện vọng và tạo động lực để các nhà báo, phóng viên, cộng tác viên cơ quan báo chí trong tỉnh và phóng viên các cơ quan báo chí ngoài tỉnh đóng góp hơn nữa cho hoạt động báo chí của tỉnh nhà.

- Tác động về giới: Giải pháp này không có tác động về kinh tế, xã hội liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

- Tác động của thủ tục hành chính: Giải pháp này không làm phát sinh thủ tục hành chính mới.

- Tác động đối với hệ thống pháp luật: Chính sách có tính khả thi cao, khi được ban hành sẽ tạo cơ sở pháp lý cho việc tổ chức giải và trao tiền thưởng cho các tác giả, nhóm tác giả đạt các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam, đảm bảo tính pháp quy của văn bản và các quy định của Nhà nước.

**4. Dự kiến kinh phí thực hiện chính sách**

Ngân sách Nhà nước cấp tỉnh bố trí thực hiện khen thưởng cho các tác giả, nhóm tác giả đạt các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

**5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn**

Kiến nghị lựa chọn Giải pháp 2: Quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

Ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh. Việc ban hành nghị quyết thực sự cần thiết, phù hợp với các quy định hiện hành, nhằm bảo đảm tổ chức tốt các giải báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

**III. Ý KIẾN THAM VẤN**

Dự thảo Báo cáo đánh giá tác động của chính sách được tổ chức lấy ý kiến bằng nhiều hình thức và nhiều đối tượng khác nhau:

- Dự thảo được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để các tổ chức, cá nhân góp ý rộng rãi.

- Lấy ý kiến của Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Hà Nam, các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố, Hội Nhà báo tỉnh, các cơ quan báo chí trên địa bàn tỉnh góp ý bằng văn bản.

**IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ**

Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm triển khai và tổ chức thực hiện chính sách, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quy định các chế độ, chính sách cho phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành và phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Trên đây là Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Đánh giá tác động chính sách của Nghị quyết quy định nội dung chi và mức chi các giải thưởng Báo chí trên địa bàn tỉnh Hà Nam./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Ban VHXH HĐND tỉnh;  - Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy;  - Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Hà Nam;  - Các sở, ban, ngành;  - UBND các huyện, thị xã, thành phố;  - Hội Nhà báo tỉnh;  - Các cơ quan báo chí của tỉnh;  - Cơ quan thường trú, văn phòng đại diện của cơ quan báo chí trung ương;  - Lưu: VT, VXNV(Dần). | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN** |